

NGHỊ QUYẾT
CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY
về phát triển kinh tế - xã hội vùng dân tộc Mảng, La Hủ
giai đoạn 2026-2030

I- TÌNH HÌNH

Trong những năm qua, Trung ương và cấp ủy, chính quyền các cấp trong tỉnh luôn lãnh đạo, chỉ đạo, quán triệt, triển khai thực hiện các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ. Đến nay, kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ có nhiều chuyển biến tích cực; hệ thống kết cấu hạ tầng từng bước được đầu tư, hoàn thiện; sản xuất nông, lâm nghiệp tiếp tục phát triển; tập quán du canh, du cư cơ bản được xóa bỏ, các mô hình sinh kế gắn với bảo vệ rừng từng bước hình thành và phát triển. Thực hiện sắp xếp, ổn định dân cư gắn với tạo việc làm, khai thác tiềm năng tại chỗ, nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của người dân; tỷ lệ hộ nghèo giảm. Các lĩnh vực giáo dục, y tế, văn hóa - xã hội được quan tâm; trình độ dân trí từng bước nâng lên; bản sắc văn hóa truyền thống tốt đẹp được bảo tồn, phát huy. Quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội được giữ vững; khối đại đoàn kết các dân tộc được củng cố, tăng cường, tạo nền tảng quan trọng thúc đẩy phát triển bền vững vùng đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ trong thời gian tới.

Tuy nhiên, đời sống của đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ vẫn còn nhiều khó khăn; tỷ lệ hộ nghèo và cận nghèo năm 2025 còn ở mức cao (68,70%), gấp khoảng 2,5 lần mức bình quân chung của tỉnh. Trình độ, kỹ thuật sản xuất còn nhiều bất cập, chủ yếu dựa vào điều kiện tự nhiên; việc ứng dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật vào sản xuất còn hạn chế nên năng suất, sản lượng cây trồng thấp. Một số phong tục, tập quán lạc hậu vẫn tồn tại; tình trạng tảo hôn còn xảy ra; tệ nạn ma túy ảnh hưởng đến an ninh trật tự, làm suy giảm chất lượng cuộc sống và là rào cản đối với phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ.

Nguyên nhân chủ yếu của những hạn chế trên là do: Địa bàn cư trú của đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ chủ yếu ở khu vực vùng núi cao, độ dốc lớn, địa hình chia cắt mạnh, giao thông đi lại khó khăn; điều kiện tự nhiên khắc nghiệt, thường xuyên xảy ra thiên tai như: Lũ quét, sạt lở đất, giông lốc ảnh hưởng lớn đến sản xuất và đời sống của người dân. Hệ thống kết cấu hạ tầng chưa đồng bộ, nguồn lực đầu tư còn hạn chế. Quỹ đất sản xuất hạn hẹp, chủ yếu là nương

r้าย, năng suất thấp, sinh kế thiếu bền vững. Trình độ dân trí và chất lượng nguồn nhân lực thấp; một bộ phận người dân còn tư tưởng trông chờ, ỷ lại vào sự hỗ trợ của Nhà nước.

II- QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP

1. Quan điểm

- Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ là nhiệm vụ chính trị quan trọng, lâu dài của tỉnh; là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị nhằm thu hẹp khoảng cách phát triển giữa vùng đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ với các vùng, dân tộc khác trong tỉnh, góp phần thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững và bảo đảm an sinh xã hội. Việc phát triển phải đặt mỗi người dân làm trung tâm, phát huy nội lực, ý chí tự lực, tự cường, vươn lên của đồng bào, đồng thời tranh thủ tối đa sự hỗ trợ của Trung ương và huy động hiệu quả các nguồn lực xã hội, bảo đảm nguyên tắc “không để ai bị bỏ lại phía sau”.

- Phát triển kinh tế - xã hội gắn với khai thác hợp lý tiềm năng, lợi thế của địa phương; chú trọng chuyển dịch lao động sang các ngành nghề phi nông nghiệp; tiếp tục phát triển nông, lâm nghiệp bền vững, tạo sinh kế ổn định cho người dân, gắn phát triển kinh tế với bảo vệ rừng, bảo vệ môi trường và thích ứng với biến đổi khí hậu. Ưu tiên đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội thiết yếu, nhất là sắp xếp ổn định dân cư, giao thông, điện, nước sinh hoạt, trường học, trạm y tế, từng bước cải thiện điều kiện sống của đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ.

- Phát triển kinh tế - xã hội đi đôi với phát triển văn hóa, nâng cao dân trí, chất lượng nguồn nhân lực; bảo tồn và phát huy bản sắc văn hóa truyền thống tốt đẹp, từng bước xóa bỏ hủ tục lạc hậu, nâng cao đời sống tinh thần của đồng bào. Đồng thời, gắn phát triển kinh tế - xã hội với củng cố quốc phòng, an ninh khu vực biên giới, xây dựng hệ thống chính trị cơ sở vững mạnh, tăng cường khối đại đoàn kết giữa các dân tộc.

2. Mục tiêu đến 2030

- Thu nhập bình quân của người dân tộc Mảng, La Hủ bằng $\frac{1}{2}$ thu nhập bình quân đầu người của tỉnh.

- Tỷ lệ hộ nghèo là người dân tộc Mảng, La Hủ hàng năm giảm bình quân 5% trở lên.

- 100% đường giao thông đến các bản được cứng hóa, 100% các bản có điện lưới quốc gia; 100% số hộ được sử dụng nước sinh hoạt hợp vệ sinh; 100% các bản có nhà văn hóa hoặc nhà sinh hoạt cộng đồng.

- Tỷ lệ lao động qua đào tạo khoảng 50% trong tổng số lực lượng lao động. Phân đấu mỗi hộ có 01 lao động làm nghề phi nông nghiệp; hàng năm bố trí tuyển chọn từ 05 lao động trở lên/đợt là người dân tộc Mảng, La Hủ tham gia xuất khẩu lao động thời vụ tại Hàn Quốc.

- 9/9 xã có người dân tộc Mảng, La Hủ sinh sống duy trì và nâng cao chất lượng phổ cập giáo dục mầm non cho trẻ em 5 tuổi, phổ cập giáo dục tiểu học mức độ 3 và đạt chuẩn phổ cập giáo dục trung học cơ sở mức độ 2 trở lên; 100% xã đạt chuẩn phổ cập giáo dục mầm non cho trẻ em từ 3 đến 5 tuổi; tỷ lệ học sinh mẫu giáo đến trường đạt 99,8%, tỷ lệ học sinh trong độ tuổi tiểu học đến trường 99,9%, tỷ lệ học sinh trong độ tuổi trung học cơ sở đến trường 98%, tỷ lệ học sinh trong độ tuổi trung học phổ thông đến trường 60% trở lên; 100% học sinh tại các xã biên giới được tiếp nhận vào trường Phổ thông nội trú liên cấp Tiểu học và Trung học cơ sở.

- Tỷ lệ phụ nữ đẻ được khám thai (ít nhất 3 lần trong 3 kỳ) đạt 78,7%; tỷ lệ phụ nữ sinh con được nhân viên y tế đỡ đạt 85%. Giảm tỷ lệ trẻ em suy dinh dưỡng dưới 5 tuổi thể thấp còi xuống dưới 17%; giảm dần tiến tới xoá bỏ tình trạng tảo hôn.

- Duy trì thôn, bản có đội văn nghệ quần chúng/câu lạc bộ bảo tồn/câu lạc bộ văn hoá dân gian; phủ sóng di động đến 100% số thôn, bản.

- Hằng năm, tiếp nhận từ 20% trở lên chỉ tiêu cai nghiện tập trung là người nghiện thuộc dân tộc Mảng, La Hủ giao cho Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh.

3. Nhiệm vụ, giải pháp

3.1. Tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy, công tác chỉ đạo, điều hành của chính quyền, sự phối hợp của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội và sự tham gia của Nhân dân trong phát triển kinh tế - xã hội đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ

- Tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc các cấp, phát huy vai trò của người đứng đầu trong lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện phát triển kinh tế - xã hội vùng dân tộc thiểu số nói chung và vùng đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ nói riêng. Tổ chức quán triệt sâu rộng, nghiêm túc các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cả hệ thống chính trị và Nhân dân các dân tộc trên địa bàn chung tay, góp sức phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ.

- Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội và các đoàn thể ở cơ sở; đề cao trách nhiệm của bí thư chi bộ, trưởng bản, người có uy tín trong tổ chức thực hiện, góp phần tạo sự đồng thuận và huy động sức mạnh tổng hợp trong triển khai thực hiện.

3.2. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục, nâng cao nhận thức và trách nhiệm của các cấp ủy đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể, cán bộ, đảng viên nhất là người đứng đầu trong tổ chức thực hiện

- Tổ chức tuyên truyền nâng cao nhận thức của các cấp ủy đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể trong tỉnh về vai trò, ý nghĩa của Nghị quyết. Đẩy mạnh công tác truyền thông, nâng cao nhận thức, trách nhiệm của toàn xã hội, khơi dậy tinh thần tự lực, vươn lên của đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ.

- Gắn việc triển khai thực hiện Nghị quyết với phong trào thi đua “Cả nước chung tay vì người nghèo - không để ai bị bỏ lại phía sau”, khuyến khích, vận động hộ nghèo nâng cao ý thức tự lực, tự cường, chủ động vươn lên thoát nghèo, xây dựng cuộc sống ấm no, hạnh phúc. Kịp thời đề xuất biểu dương, khen thưởng các hộ nghèo nỗ lực tự vươn lên thoát nghèo tiêu biểu, nhân rộng các điển hình tiên tiến, tạo sức lan tỏa trong đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ.

3.3. Triển khai đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp phát triển toàn diện kinh tế, văn hóa - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh và xây dựng hệ thống chính trị cơ sở trong vùng đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ

3.3.1. Về phát triển kinh tế

- Khai thác hiệu quả tiềm năng, lợi thế, huy động các nguồn lực cho đầu tư phát triển kinh tế, trọng tâm là phát triển sản xuất hàng hóa; khuyến khích phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã, gắn sản xuất với liên kết tiêu thụ sản phẩm, nâng cao giá trị và thu nhập cho người dân.

- Đối với nông, lâm nghiệp:

+ Hỗ trợ giống và kỹ thuật để Nhân dân thâm canh lúa nước, ngô, khoai, sản đảm bảo tự túc lương thực tại chỗ. Phát triển các loại cây công nghiệp, dược liệu có giá trị cao như: Quế, Sâm Lai Châu, Thất diệp nhất chi hoa, Thảo quả, Sa nhân... tại những nơi có điều kiện khí hậu phù hợp; hỗ trợ phát triển chăn nuôi đại gia súc (trâu, bò, dê) theo hướng nuôi nhốt có kiểm soát, thay thế dần phương thức chăn thả tự do. Xây dựng các mô hình trang trại, gia trại gắn với thú y cơ sở.

+ Hoàn thành giao đất, giao rừng gắn với định canh định cư. Thực hiện chi trả dịch vụ môi trường rừng đầy đủ, kịp thời để tạo thu nhập ổn định cho người dân. Phát triển mạnh kinh tế dưới tán rừng để vừa bảo vệ rừng, vừa tăng thu nhập cho người dân.

+ Khuyến khích, tạo điều kiện hỗ trợ phát triển các loại hình doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ hợp tác trên địa bàn các xã và ưu tiên sử dụng lao động là đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ.

- Đối với công nghiệp, dịch vụ và du lịch:

+ Khuyến khích khôi phục và phát triển các nghề thủ công truyền thống như: Đan lát, dệt vải gắn với phát triển du lịch. Ưu tiên hỗ trợ máy móc thiết bị sơ chế nông sản tại các xã thuận lợi giao thông như Bum Nưa, Nậm Hàng, Pa Tần.

+ Quy hoạch và xây dựng hệ thống chợ xã, chợ cụm xã để thúc đẩy trao đổi hàng hóa. Khai thác bản sắc văn hóa độc đáo của dân tộc Mảng, La Hủ để phát triển du lịch cộng đồng, du lịch sinh thái trải nghiệm.

- Tập trung nguồn lực để sắp xếp ổn định dân cư; đầu tư hoàn thiện cơ sở hạ tầng tại các bản vùng đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ như: Đường giao thông đến bản, nội bản, công trình thủy lợi, nước sinh hoạt hợp vệ sinh, điện lưới quốc gia, nhà văn hóa bản.

3.3.2. Phát triển toàn diện văn hóa - xã hội, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực

- Kiên cố hóa 100% phòng học; ưu tiên xây dựng phòng nội trú, bán trú và các công trình phụ trợ; tổ chức các hình thức lao động sản xuất, hướng nghiệp cho học sinh tại các trường Phổ thông nội trú liên cấp Tiểu học và Trung học cơ sở để hướng dẫn học sinh làm quen với những phương thức sản xuất mới; tổ chức các hoạt động ngoại khóa nhằm rèn luyện kỹ năng sống, nâng cao ý thức tự tôn, tự hào, tự tin, ý thức tự lực tự cường, khát vọng vươn lên; chú trọng công tác xóa mù chữ và chống tái mù chữ cho người lớn tuổi.

- Bố trí đầy đủ nhân viên y tế thôn bản cho các địa phương, ưu tiên người địa phương để thuận lợi, gắn bó lâu dài với các hoạt động chăm sóc sức khỏe của Nhân dân. Chú trọng triển khai hiệu quả Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển, Chiến lược quốc gia về dinh dưỡng, Chăm sóc dinh dưỡng 1.000 ngày đầu đời, Chương trình chăm sóc sức khỏe bà mẹ, trẻ em, Chương trình chăm sóc sức khỏe học đường...; tăng cường theo dõi, quản lý sức khỏe trẻ em, học sinh; phòng, chống suy dinh dưỡng, góp phần cải thiện chiều cao, thể lực, trí lực, tầm vóc của trẻ em đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ.

- Phục dựng các lễ hội truyền thống, bảo tồn ngôn ngữ, nhà ở và trang phục của dân tộc Mảng, La Hủ. Xây dựng nhà văn hóa bản làm nơi sinh hoạt cộng đồng.

- Đào tạo các nghề ngắn hạn trong lĩnh vực nông nghiệp, xây dựng, thủ công mỹ nghệ gắn với nhu cầu của thị trường lao động trong nước. Ưu tiên, khuyến khích lao động đi làm việc tại các khu công nghiệp ngoài tỉnh hoặc tham gia xuất khẩu lao động (đặc biệt là lao động thời vụ tại Hàn Quốc).

3.3.3. Đảm bảo quốc phòng, an ninh và trật tự an toàn xã hội

- Tăng cường tuyên truyền giúp người dân nhận diện và đấu tranh với âm mưu chia rẽ khối đại đoàn kết dân tộc của các thế lực thù địch.

- Triển khai đồng bộ các giải pháp cai nghiện ma túy, quản lý người nghiện và hỗ trợ tái hòa nhập cộng đồng. Quyết liệt ngăn chặn nguồn cung ma túy vào

địa bàn. Giải quyết dứt điểm các tụ điểm gây mất an ninh trật tự, nạn nghiện ma túy, nghiện rượu gây suy giảm chất lượng cuộc sống.

3.3.4. Xây dựng hệ thống chính trị ở cơ sở

Tập trung xây dựng hệ thống chính trị cơ sở vùng đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ vững mạnh, nâng cao năng lực lãnh đạo của tổ chức đảng và hiệu lực quản lý của chính quyền. Chú trọng đào tạo, bồi dưỡng, tạo nguồn và bố trí đội ngũ cán bộ người dân tộc Mảng, La Hủ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ ở cơ sở. Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể, trưởng bản, người có uy tín trong tuyên truyền, vận động Nhân dân. Tăng cường công tác dân vận, củng cố niềm tin của Nhân dân đối với Đảng và Nhà nước, góp phần giữ vững ổn định chính trị và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội bền vững trên địa bàn.

3.4. Xây dựng chính sách; huy động nguồn lực; nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ, công chức; tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện Nghị quyết

- Ưu tiên bố trí nguồn vốn để thực hiện sắp xếp ổn định dân cư và đầu tư, nâng cấp cơ sở hạ tầng tại các bản vùng đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ.

- Nghiên cứu ban hành chính sách hỗ trợ người lao động đi làm việc ngoài tỉnh phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối ngân sách của tỉnh; chính sách hỗ trợ sửa học đường cho trẻ em dưới 6 tuổi.

- Lòng ghép nguồn vốn từ các Chương trình mục tiêu quốc gia, của tỉnh, huy động sự đóng góp từ các doanh nghiệp, tổ chức xã hội và các nguồn hợp pháp khác để triển khai thực hiện góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả thực hiện Nghị quyết. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát định kỳ nhằm bảo đảm việc đầu tư, hỗ trợ đúng đối tượng, đúng mục đích, không để xảy ra thất thoát, lãng phí.

- Hằng năm, tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nâng cao năng lực cho đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã. Đồng thời, tổ chức các đoàn học tập, trao đổi kinh nghiệm thực tế về các mô hình phát triển kinh tế hiệu quả trong và ngoài tỉnh cho cán bộ trực tiếp thực hiện dự án và đại diện đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ.

III- TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh tổ chức quán triệt, học tập, tuyên truyền Nghị quyết đến cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và các tầng lớp Nhân dân trong tỉnh; xây dựng chương trình, kế hoạch triển khai thực hiện sát với yêu cầu thực tiễn của địa phương, cơ quan, đơn vị; tăng cường chỉ đạo, đôn đốc, kiểm tra, giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

2. Đảng ủy Hội đồng nhân dân tỉnh lãnh đạo Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành các chính sách, bố trí ngân sách để triển khai thực hiện Nghị quyết đảm

bảo phù hợp với điều kiện, tình hình thực tiễn của tỉnh và tổ chức giám sát việc thực hiện.

3. Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng chương trình, kế hoạch thực hiện Nghị quyết với lộ trình và phân công trách nhiệm cụ thể; rà soát, tham mưu cấp có thẩm quyền ban hành chính sách, tạo điều kiện thuận lợi phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc Mảng, La Hủ; tham mưu Ban Thường vụ Tỉnh ủy định kỳ sơ kết, tổng kết và báo cáo kết quả thực hiện Nghị quyết.

4. Ban Tuyên giáo và Dân vận Tỉnh ủy hướng dẫn nghiên cứu, quán triệt, học tập, tuyên truyền và triển khai Nghị quyết này sâu rộng trong các cấp, các ngành và cán bộ, đảng viên, Nhân dân; thường xuyên theo dõi, đôn đốc việc thực hiện.

5. Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy tham mưu Ban Thường vụ Tỉnh ủy tổ chức kiểm tra, giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

6. Đảng ủy Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh lãnh đạo Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh phát huy vai trò giám sát, phản biện xã hội, đẩy mạnh tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và Nhân dân tích cực tham gia thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này được phổ biến đến chi bộ.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng (B/c),
- Các đồng chí Ủy viên BCH Đảng bộ tỉnh,
- HĐND tỉnh, UBND tỉnh,
- Các đảng bộ trực thuộc Tỉnh ủy,
- MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh,
- Các sở, ban, ngành của tỉnh,
- UBND các xã, phường,
- Lưu VPTU.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ**

Nguyễn Tuấn Anh