

Số: 184/KL-TTr

Lai Châu, ngày 20 tháng 01 năm 2026

## KẾT LUẬN THANH TRA

**Về việc thực hiện chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động; việc thực hiện chế độ, chính sách đối với người học từ năm học 2023-2024, năm học 2024-2025 tại các trường Mầm non, Tiểu học, Trung học cơ sở xã Sin Suối Hồ (bao gồm các xã: Thèn Sin, Sin Suối Hồ, Nậm Xe cũ)**

Thực hiện Quyết định số 165/QĐ-TTr ngày 23/9/2025 của Chánh Thanh tra tỉnh Lai Châu về việc Thanh tra việc thực hiện chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động; việc thực hiện chế độ, chính sách đối với người học từ năm học 2023-2024, năm học 2024-2025 tại các trường Mầm non, Tiểu học, Trung học cơ sở xã Sin Suối Hồ (bao gồm các xã: Thèn Sin, Sin Suối Hồ, Nậm Xe cũ). Từ ngày 29/9/2025 đến ngày 28/11/2025, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại 9 trường Mầm non, Tiểu học, Trung học cơ sở xã Sin Suối Hồ (bao gồm các xã: Thèn Sin, Sin Suối Hồ, Nậm Xe cũ).

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 26/BC-ĐTTr ngày 12/12/2025 của Trưởng Đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra tỉnh kết luận thanh tra như sau:

### I. KHÁI QUÁT CHUNG

Xã Sin Suối Hồ là xã vùng cao biên giới của tỉnh Lai Châu, địa hình chủ yếu là đồi núi dốc, bị chia cắt mạnh, giao thông còn khó khăn. Dân cư chủ yếu là đồng bào dân tộc thiểu số như Mông, Thái, Giáy..., đời sống còn nhiều khó khăn, phụ thuộc vào sản xuất nông - lâm nghiệp. Hạ tầng kinh tế - xã hội từng bước được đầu tư nhưng còn hạn chế, nhất là giao thông, điện, nước sinh hoạt.

Thực hiện Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 28/4/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Lai Châu năm 2025. Xã Sin Suối Hồ được thành lập trên cơ sở của 03 xã Sin Suối Hồ, Nậm Xe, Thèn Sin. Các trường Mầm non, Tiểu học, Trung học cơ sở thuộc quản lý của xã Sin Suối Hồ mới bao gồm: Mầm non: Thèn Sin, Sin Suối Hồ, Nậm Xe; PTDTBT TH: Thèn Sin, Sin Suối Hồ, Nậm Xe; PTDTBT THCS: Sin Suối Hồ, Nậm Xe và THCS Thèn Sin. Tổng số biên chế được giao là 350 người thực hiện nhiệm vụ giảng dạy, giáo dục cho 4.367 học sinh.

Cơ cấu tổ chức, bộ máy: Ban Giám hiệu gồm có Hiệu trưởng là người đứng đầu nhà trường, chịu trách nhiệm trước pháp luật về tài chính, ngân sách, cơ sở vật chất, trang thiết bị và toàn bộ hoạt động của đơn vị; các Phó Hiệu trưởng là người giúp Hiệu trưởng, chịu trách nhiệm trước Hiệu trưởng và trước pháp luật về nhiệm vụ được giao.

Các chế độ, chính sách đối với người học tại các cơ sở giáo dục được thanh tra bao gồm:

- Chính sách tỉnh ban hành: Chính sách hỗ trợ kinh phí tổ chức nấu ăn tập trung cho trẻ em mầm non, học sinh phổ thông ở bán trú tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Lai Châu theo Nghị quyết số 35/2016/NQ-HĐND ngày 28/7/2016, chính sách hỗ trợ tiền ăn cho học sinh ở bán trú tại các xã, thôn, bản khu vực III chuyển thành các xã, thôn, bản khu vực I theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và Quyết định của Ủy ban Dân tộc giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 04/2022/NQ-HĐND ngày 29/3/2022, chính sách hỗ trợ tiền ăn trưa cho trẻ em từ 24 tháng tuổi đến dưới 36 tháng tuổi trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 11/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu.


- Chính sách của Trung ương: Chính sách cơ chế thu, quản lý học phí đối với các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo theo Nghị định 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021; chính sách quy định ưu tiên tuyển sinh và hỗ trợ học tập đối với trẻ mẫu giáo, học sinh, sinh viên dân tộc thiểu số rất ít người theo Nghị định số 57/2017/NĐ-CP ngày 09/5/2017; chính sách hỗ trợ học sinh và trường phổ thông ở xã, thôn đặc biệt khó khăn theo Nghị định số 116/2016/NĐ-CP ngày 18/7/2016; chính sách cho trẻ em, nhà trẻ, học sinh, học viên ở vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, vùng bãi ngang, ven biển và hải đảo và cơ sở giáo dục có trẻ em, nhà trẻ, học sinh hưởng chính sách theo Nghị định số 66/2025/NĐ-CP ngày 12/3/2025; chính sách phát triển giáo dục mầm non theo Nghị định 105/2020/NĐ-CP ngày 08/9/2025 của Chính phủ và chính sách về giáo dục đối với người khuyết tật theo Thông tư liên tịch số 42/2013/TTLT-BGDĐT-BLĐTBXH-BTC ngày 31/12/2013 của liên Bộ: Giáo dục và Đào tạo, Lao động Thương binh và Xã hội, Tài chính.

Quá trình thực hiện chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động; việc thực hiện chế độ, chính sách đối với người học năm học 2023-2024, năm học 2024-2025 có những thuận lợi, khó khăn như sau:

### **1. Thuận lợi**

- Các nhà trường luôn được sự quan tâm của các cấp chính quyền địa phương, ngành giáo dục, các tổ chức, nhà hảo tâm về mọi mặt và các chính sách, chế độ đãi ngộ của ngành giáo dục đối với học sinh cũng như giáo viên. Các thầy, cô giáo nhiệt tình, trách nhiệm có tinh thần khắc phục khó khăn.

- Chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động; việc thực hiện chế độ chính sách đối với người học cơ bản được chi trả đầy đủ, kịp thời, đúng đối tượng.

- Các chính sách hỗ trợ cho người học đã góp phần giảm bớt khó khăn cho học sinh, nâng cao chất lượng giáo dục của các nhà trường. 

## 2. Khó khăn

- Tại một số trường cơ sở vật chất còn chật hẹp, xuống cấp; mỗi trường chia thành nhiều điểm trường, các điểm trường cách xa nhau. Đặc biệt cơ sở vật chất phục vụ công tác nuôi dưỡng cho học sinh bán trú còn chưa đáp ứng được yêu cầu chuẩn theo quy định.

- Do ở vùng sâu, vùng xa, vùng đặc biệt khó khăn, điều kiện kinh tế chưa cao nên một số phụ huynh chưa thực sự quan tâm đến việc học của con em, nhiều phụ huynh đi làm ăn xa gửi con cho ông, bà dẫn tới nhà trường còn gặp nhiều khó khăn trong công tác tuyên truyền, phối hợp giáo dục học sinh.

- Tại một số nhà trường có thời điểm chưa đủ số lượng giáo viên theo biên chế được cấp có thẩm quyền được giao hoặc đủ biên chế theo cấp có thẩm quyền giao nhưng thiếu cơ cấu bộ môn, giáo viên của trường phải tăng cường giảng dạy cho các trường khác.

- Tại một số nhà trường chế độ hỗ trợ tiền ăn không cùng một định mức dẫn tới khó khăn trong việc tổ chức nấu ăn chung cho học sinh.

- Các chính sách cho người học đã được Nhà nước quan tâm, nhưng mức hỗ trợ vẫn còn thấp, đặc biệt chính sách hỗ trợ ăn trưa cho trẻ em chỉ trung bình 8.000 đồng/bữa, chưa đáp ứng được nhu cầu của các em học sinh.

- Việc thực hiện một số chính sách cho người học còn một số bất cập như sau:

+ Đối với những trẻ sinh đầu năm khi đủ 36 tháng tuổi vẫn đang học lớp nhà trẻ, lớp ghép thì không được hưởng các chính sách hỗ trợ ăn trưa do theo quy định tại Điều 7<sup>(1)</sup> Nghị định 105/2020/NĐ-CP và Nghị quyết 11/2020/NQ-HĐND và Nghị quyết số 04/2022/NQ-HĐND chỉ quy định mức hỗ trợ tiền ăn trưa cho trẻ em từ 24 tháng tuổi đến dưới 36 tháng tuổi không phân biệt lớp nhà trẻ hay mẫu giáo.

+ Theo quy định tại khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 35/2016/NQ-HĐND mức hỗ trợ phục vụ việc nấu ăn tập trung được quy định trên mức lương cơ sở/tháng/trẻ em, học sinh. Tuy nhiên, tại khoản 7 Mục I Công văn số 1927/SGDDĐT-KHTC ngày 07/8/2024 của Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Lai Châu về việc hướng dẫn thực hiện chế độ, chính sách cho trẻ mầm non, học sinh phổ thông hướng dẫn xác định tiền công nấu ăn cho nhân viên theo ngày dẫn tới cách hiểu các trường khác nhau; số kinh phí để xác định chi trả tiền công nấu ăn các trường khác nhau<sup>(2)</sup>.

## II. KẾT QUẢ THANH TRA, XÁC MINH

**1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, thẩm định, phê duyệt, việc chấp hành các quy định của pháp luật về thực hiện chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động; việc thực hiện chế độ, chính sách đối với người học**

<sup>(1)</sup> Đối tượng hưởng chính sách là trẻ em độ tuổi mẫu giáo đang học tại lớp mẫu giáo trong các cơ sở giáo dục mầm non

<sup>(2)</sup> Đặc biệt tháng 02 hằng năm rơi vào thời gian nghỉ tết ngày công thực tế nấu ăn chỉ giao động từ 10-15 ngày có trường chi trả cả tháng, có trường chi trả 50%, có trường chi trả theo ngày nấu.

### **1.1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo**

Các trường căn cứ vào các văn bản quy phạm pháp luật, hướng dẫn của Sở Giáo dục và Đào tạo, UBND huyện, các phòng chuyên môn thuộc UBND huyện và các văn bản có liên quan về việc thực hiện chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động và chính sách đối với học sinh. Các văn bản được phổ biến đầy đủ đến các bộ phận liên quan, đến cha mẹ và học sinh để tổ chức triển khai thực hiện kịp thời bám sát quy định và hướng dẫn của cấp trên.

### **1.2. Quy trình thẩm định, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt**

Quy trình xét duyệt các bước theo hướng dẫn, hồ sơ được thu thập, kiểm tra, lưu trữ cơ bản đầy đủ:

- Đối với giáo viên, viên chức, người lao động: Việc xét duyệt chế độ tăng giờ được tiến hành cơ bản theo quy định; quy trình từ tổ chuyên môn, bộ phận hành chính - kế toán tổng hợp, sau đó báo cáo Ban giám hiệu phê duyệt.

- Đối với học sinh: Việc xét duyệt chế độ, chính sách cơ bản theo quy định, như hỗ trợ tiền ăn, miễn giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập, hỗ trợ cấp học bổng...; được tiến hành công khai, xét duyệt thông qua hội đồng và dựa trên hồ sơ do cha, mẹ học sinh nộp (*Đơn, giấy xác nhận nơi cư trú, giấy xác nhận hộ nghèo, cận nghèo, khuyết tật...*), đối chiếu với quy định và hướng dẫn hiện hành.

**Tuy nhiên**, quy trình thẩm định, phê duyệt, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt một số chính sách còn chưa phù hợp quy định cụ thể như sau:


- Thực hiện thẩm định, xét duyệt trình UBND huyện Tam Đường phê duyệt danh sách các cháu vượt 36 tháng tuổi học lớp ghép 02 tuổi, lớp nhà trẻ hưởng chính sách hỗ trợ ăn trưa chưa phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 7<sup>(3)</sup> Nghị định 105/2020/NĐ-CP (*Trường Mầm non Thèn Sin*).

- Các nhà trường, UBND xã Nậm Xe, Sin Suối Hồ thực hiện thẩm định, xét duyệt trình UBND huyện Phong Thổ phê duyệt danh sách các cháu chưa đủ 36 tháng tuổi học lớp mẫu giáo hưởng chính sách hỗ trợ ăn trưa theo Nghị định 105/2020/NĐ-CP mà không hưởng chính sách theo Nghị quyết số 11/2020/NQ-HĐND dẫn tới còn thiếu chế độ cho đối tượng thụ hưởng<sup>4</sup> số tiền: 10.380.000 đồng (*Có phụ biểu số 01 kèm theo*)<sup>5</sup>.

- Năm học 2023-2024, 2024-2025 UBND huyện Phong Thổ phê duyệt danh sách học sinh; năm học 2023-2024 UBND xã Nậm Xe, Sin Suối Hồ thành lập hội đồng thực hiện xét duyệt hồ sơ các học sinh hưởng chế độ hỗ trợ chi phí

<sup>(3)</sup> Trẻ em độ tuổi mẫu giáo (không bao gồm trẻ em dân tộc thiểu số rất ít người theo quy định tại Nghị định số 57/2017/NĐ-CP ngày 09 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định chính sách ưu tiên tuyển sinh và hỗ trợ học tập đối với trẻ em mẫu giáo, học sinh, sinh viên dân tộc thiểu số rất ít người) đang học tại lớp mẫu giáo trong các cơ sở giáo dục mầm non...

<sup>4</sup> Chính sách theo Nghị định 105/2020/NĐ-CP là 160.000 đồng/tháng/trẻ; chính sách theo Nghị quyết số 11/2020/NQ-HĐND là 180.000 đồng/tháng/trẻ đối với năm học 2023-2024 và 234.000 đồng/tháng/trẻ đối với năm học 2024-2025.

<sup>5</sup> Các trường mầm non: Nậm Xe, Sin Suối Hồ. 

học tập, cấp bù học phí như vậy là chưa đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm a<sup>(6)</sup> khoản 3 Điều 19 Nghị định 81/2021/NĐ-CP<sup>7</sup>.

- Hồ sơ thẩm định đối tượng người khuyết tật học kỳ I năm học 2023-2024 (giấy chứng nhận khuyết tật do cơ quan có thẩm quyền cấp chưa được công chứng) chưa đầy đủ<sup>8</sup> theo quy định điểm a khoản 1 Điều 8 Thông tư liên tịch số 42/2013/TTLT-BGDĐT-BLĐTBXH-BTC<sup>9</sup>.

## **2. Việc lập, chấp hành và quyết toán các nguồn kinh phí để thực hiện chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động; việc thực hiện chế độ, chính sách đối với người học**

### **2.1. Việc lập dự toán**

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, Thông tư hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước hằng năm, văn bản hướng dẫn lập dự toán của Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Tài chính - Kế hoạch các huyện Phong Thổ, Tam Đường; công tác lập dự toán kinh phí thực hiện chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động và chế độ, chính sách đối với người học tại các Trường cơ bản được thực hiện đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn có liên quan.

Dự toán được xây dựng trên cơ sở các chế độ, tiêu chuẩn, định mức do cơ quan có thẩm quyền ban hành; nội dung dự toán phù hợp với nhiệm vụ được giao và tình hình thực tế của đơn vị. Việc tổng hợp dự toán được thực hiện đầy đủ, kịp thời, gửi Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Tài chính - Kế hoạch để thẩm định, trình UBND huyện phê duyệt theo đúng trình tự, thủ tục quy định. Nhìn chung, công tác lập dự toán bảo đảm tính hợp pháp, làm cơ sở cho việc phân bổ, quản lý và sử dụng kinh phí trong năm ngân sách<sup>10</sup>.

### **2.2. Việc chấp hành và quyết toán**

#### **2.2.1. Việc chấp hành**

<sup>6</sup> Hiệu trưởng nhà trường có trách nhiệm xét duyệt hồ sơ và lập danh sách học sinh được miễn, giảm học phí và hỗ trợ chi phí học tập, hỗ trợ tiền đóng học phí học sinh tiểu học tự thực gửi phòng giáo dục và đào tạo thẩm định.

<sup>7</sup> Các trường Mầm non, PTDTBT Tiểu học, PTDTBT Trung học Cơ sở Nậm Xe, Sin Suối Hồ.

<sup>8</sup> Giấy chứng nhận về khuyết tật do cơ quan có thẩm quyền cấp theo quy định của nhà nước (bản sao có công chứng).

<sup>9</sup> Trường PTDTBT TH Thèn Sin, PTDTBT THCS Nậm Xe.

<sup>10</sup> Tuy nhiên, nội dung, phạm vi thanh tra gồm 02 năm học 2023-2024, 2024-2025 liên quan đến 03 năm ngân sách 2023, 2024, 2025 và năm ngân sách 2025 chưa kết thúc nên chưa đủ cơ sở để Kết luận việc lập dự toán của nhà trường, việc giao dự toán của cấp có thẩm quyền cho nhà Trường năm 2025.

Kết quả thanh tra tại 09 trường cho thấy tổng kinh phí giao chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động và chế độ chính sách đối với người học năm học 2023-2024, 2024-2025 với số tiền là: 49.129.076.639 đồng, tổng kinh phí thực hiện là: 37.166.677.633 đồng; số tồn đến cuối kỳ là: 11.962.399.006 đồng (Có phụ biểu số 02 kèm theo).

Việc thực hiện chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động; việc thực hiện chế độ, chính sách đối với người học cơ bản các khoản thanh toán đảm bảo chế độ, định mức theo quy định hiện hành; các khoản chi được kiểm soát, đối chiếu qua kho bạc nhà nước; hồ sơ, sổ sách, chứng từ kế toán được sắp xếp cơ bản gọn gàng, đầy đủ, cụ thể:

- Đối với các chính sách hỗ trợ bằng tiền mặt, chuyển khoản cho người học, người nấu ăn hồ sơ có đầy đủ quyết định phê duyệt hưởng chính sách của cấp có thẩm quyền, danh sách ký nhận tiền của người học... cơ bản đầy đủ thủ tục theo quy định.

- Đối với các chính sách hỗ trợ liên quan đến học sinh ở bán trú, hồ sơ có đầy đủ quyết định phê duyệt hưởng chính sách của cấp thẩm quyền, quyết định chỉ định thầu, hợp đồng, thanh lý hợp đồng, nghiệm thu, hóa đơn với nhà cung ứng thực phẩm, thuốc, dụng cụ thể dục thể thao... Quy trình nấu ăn tập trung cơ bản có đầy đủ các bước nhập xuất thực phẩm, kiểm thực 03 bước, công khai thực đơn ăn hằng ngày trên bảng tin của nhà trường...

**Tuy nhiên**, quá trình triển khai thực hiện còn một số hạn chế; một số nội dung chi không đúng quy định dẫn tới chi sai tổng số tiền: 29.928.000 đồng (Có phụ biểu số 03 kèm theo); cụ thể như sau:


a) Thực hiện chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động

- Thực hiện quy đổi hoạt động chuyên môn khác ra giờ dạy để tính tăng giờ tại một số nhà trường còn thiếu ý kiến đồng ý của Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo theo quy định tại điểm d Điều 11 Thông tư 28/2009/TT-BGDĐT ngày 21/10/2009 của Bộ Giáo dục và Đào tạo (PTDTBT THCS Nậm Xe, Sin Suối Hồ).

- Việc khai báo giờ dạy để tính chế độ tăng giờ và số giờ được phê duyệt còn không đúng thực tế; việc xác định số giờ dạy thêm trên năm học không đúng khoản 1<sup>(11)</sup> Điều 4 Thông tư 07/2013/TTLT-BGDĐT-BNV-BTC dẫn tới chênh lệch số tiền: 19.668.000 đồng<sup>12</sup>.

- Thực hiện thanh toán tiền làm thêm giờ vượt quá 200giờ/năm không đảm bảo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 107 Bộ Luật lao động năm 2019 dẫn tới chênh lệch số tiền: 7.830.000 đồng (Trường Mầm non Sin Suối Hồ).

<sup>11</sup> Tiền lương dạy thêm giờ trên năm học = Số giờ dạy thêm trên năm học x tiền lương 01 giờ dạy thêm.  
Số giờ dạy thêm trong năm học: = (Số giờ thực tế trên năm học + Số giờ dạy quy đổi trên năm học nếu có + Số giờ dạy được giảm theo chế độ trên năm học nếu có) – Định mức giờ dạy trên năm.

<sup>12</sup> Trường Mầm non Thèn Sin: 4.096.000 đồng; Trường PTDTBT THCS Sin Suối Hồ: 3.045.000 đồng; Trường PTDTBT THCS Nậm Xe: 12.527.000 đồng. 

## b) Thực hiện Nghị quyết số 35/2016/NQ-HĐND

Thực hiện chi trả chính sách cho nhân viên nấu ăn 01 lần vào cuối các kỳ học chưa kịp thời theo hướng dẫn tại điểm a khoản 4 Hướng dẫn số 937/HDLN:STC-SGDĐT ngày 17/11/2016 của liên ngành Sở Tài chính - Sở Giáo dục và Đào tạo<sup>13</sup>.

## c) Thực hiện Nghị định 81/2021/NĐ-CP

Hỗ trợ chi phí học tập cho học sinh lưu ban không đúng theo quy định khoản 8 Điều 20 Nghị định 81/2021/NĐ-CP<sup>(14)</sup> số tiền: 1.350.000 đồng (PTDTBT TH Thèn Sin).

## d) Thực hiện Nghị định số 116/2016/NĐ-CP

- Tổ chức nấu ăn tập trung cho học sinh:

+ Chi trả nấu ăn từ ngày 15 tháng 11 đến hết tháng 12 năm học 2023-2024 cho học sinh đã chuyển trường từ ngày 15/11/2023 sai quy định số tiền: 1.080.000 đồng (PTDTBT TH Sin Suối Hồ).

+ Tháng 02 các năm học 2023-2024, 2024-2025 thời gian nghỉ tết học sinh ăn không hết định mức, Trường PTDTBT TH Sin Suối Hồ dùng nguồn kinh phí hỗ trợ tiền ăn còn thừa mua quà phát cho học sinh chưa phù hợp với quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 9 Nghị định số 116/2016/NĐ-CP.

- Sử dụng nguồn kinh phí hỗ trợ mua sắm bổ sung, sửa chữa dụng cụ thể dục, thể thao... để mua sắm, bổ sung các công cụ, dụng cụ gồm: Nồi, xong, chảo phục vụ cho học sinh bán trú chưa phù hợp với quy định tại điểm b khoản 2 Điều 5 Nghị định số 116/2016/NĐ-CP (PTDTBT TH Thèn Sin).

- Hỗ trợ tủ thuốc dùng chung: Tại một số trường<sup>(15)</sup> còn chưa căn cứ vào danh mục kèm theo Quyết định số 1221/QĐ-BYT ngày 07/4/2008 của Bộ Y tế về việc ban hành danh mục, trang thiết bị, thuốc thiết yếu dùng trong phòng y tế học đường của các trường tiểu học, trung học cơ sở, trung học phổ thông, trường phổ thông có nhiều cấp học để thực hiện mua các loại thuốc sử dụng cho học sinh bán trú.

- Hỗ trợ gạo: Tại một số nhà trường<sup>16</sup> thực hiện xuất gạo nấu ăn hàng ngày cho học sinh chưa đảm bảo tiêu chuẩn 15kg/tháng/học sinh theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 5 Nghị định 116/2016/NĐ-CP.

## e) Thực hiện Thông tư Liên tịch số 42/2013/TTLT-BGDĐT-BLĐTBXH-BTC.

Một số trường<sup>17</sup> phát tiền cho học sinh khuyết tật học kỳ I năm học 2023-2024 vào tháng 12 còn chậm theo quy định tại điểm c<sup>18</sup> khoản 1 Điều 8 Thông tư

<sup>13</sup> Các trường: Mầm non Sin Suối Hồ, PTDTBT TH Thèn Sin, THCS Thèn Sin.

<sup>14</sup> Không áp dụng chế độ miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập trong thời gian người học bị kỷ luật ngưng học hoặc buộc thôi học, học lưu ban, học lại, học bổ sung.

<sup>15</sup> Các trường: PTDTBT TH Nậm Xe, Sin Suối Hồ; PTDTBT THCS Nậm Xe, Sin Suối Hồ.

<sup>16</sup> Các trường: PTDTBT TH Nậm Xe; PTDTBT THCS Nậm Xe, Sin Suối Hồ.

<sup>17</sup> Các trường: Mầm non Thèn Sin, Sin Suối Hồ; PTDTBT TH Thèn Sin; PTDTBT THCS Sin Suối Hồ.

<sup>18</sup> Được chi trả 2 lần/năm; lần 1 chi trả vào tháng 9 hoặc tháng 10, tháng 11...

liên tịch số 42/2013/TTLT-BGDĐT-BLĐT BXH-BTC.

### 2.2.2. Việc quyết toán

Kết quả thanh tra cho thấy cơ bản các trường đã thực hiện việc mở sổ sách kế toán, tài khoản kế toán để quản lý, hạch toán, lập báo cáo quyết toán, báo cáo tài chính. Số liệu trên báo cáo quyết toán đã được đối chiếu với Kho bạc nhà nước. Đến thời điểm thanh tra nhiều trường<sup>19</sup> chưa được Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Phong Thổ, Tam Đường xét duyệt và ra thông báo xét duyệt quyết toán ngân sách năm 2023, năm 2024 theo quy định tại Thông tư 137/2017/TT-BTC ngày 25/12/2017 của Bộ Tài chính quy định xét duyệt, thẩm định, thông báo và tổng hợp quyết toán năm.

### 2.3. Việc quản lý và sử dụng nguồn thu học phí theo Nghị định 81/2021/NĐ-CP

Đối với nguồn thu học phí tại các đơn vị còn dư qua các năm đến 31/01/2025 còn dư tại Kho bạc nhà nước với tổng số tiền là: 606.097.000 đồng (Có phụ biểu số 04 kèm theo); Theo quy định tại Nghị định 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập và Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập thì các nhà trường là đơn vị sự nghiệp đã được ngân sách nhà nước đảm bảo toàn bộ, hàng năm đã thực hiện hết các nhiệm vụ chi; không xác định được 40% cải cách tiền lương; nên đối với nguồn thu học phí còn dư tại Kho bạc nhà nước các nhà trường xác định còn dư tại kho bạc nhiều năm, đã thực hiện hết các nhiệm vụ chi và không còn nhu cầu sử dụng do đó đề nghị nộp ngân sách nhà nước.

### 2.4. Kết quả kiểm tra, xác minh thực tế

Kiểm tra, xác minh thực tế việc thực hiện chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động; việc thực hiện chế độ, chính sách đối với người học tại 06 Nhà trường<sup>20</sup>, kết quả xác minh như sau:

- Việc thực hiện chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động: Kết quả xác minh đối với giáo viên tại 04 Trường<sup>21</sup>, chế độ đã được nhà trường chi trả cho giáo viên, giáo viên được nhận đủ số tiền theo danh sách, chứng từ thanh toán đã cung cấp cho đoàn thanh tra.

- Các chế độ chính sách đối với người học: Các chính sách đã được chi trả cho học sinh theo chứng từ cung cấp cho Đoàn thanh tra; việc nuôi dưỡng học sinh cơ bản theo quy định như công khai thực đơn hàng ngày trên bảng tin của nhà trường, khu vực nấu ăn, nhà bếp và khu vực ăn bán trú được bố trí sạch sẽ, hợp vệ sinh, thực


<sup>19</sup>- Chưa được xét duyệt, ra thông báo xét duyệt quyết toán năm 2023: Mầm non: Thèn Sin, Nậm Xe, Sin Suối Hồ; PTDTBT TH: Thèn Sin, Sin Suối Hồ; THCS Thèn Sin; PTDTBT THCS Nậm Xe, Sin Suối Hồ.

- Chưa được xét duyệt, ra thông báo xét duyệt quyết toán năm 2024: Mầm non: Thèn Sin; THCS Thèn Sin.

- Chưa được ra thông báo xét duyệt quyết toán năm 2024: PTDTBT TH Thèn Sin.

- Chưa có biên bản xét duyệt quyết toán năm 2024: PTDTBT TH Sin Suối Hồ.

<sup>20</sup>Các Trường: PTDTBT Tiểu học Sin Suối Hồ; PTDTBT THCS Sin Suối Hồ; Mầm non Thèn Sin; PTDTBT Tiểu học Thèn Sin; Mầm non Nậm Xe; PTDTBT THCS Nậm Xe.

<sup>21</sup>PTDTBT THCS Sin Suối Hồ; Mầm non Thèn Sin; PTDTBT Tiểu học Thèn Sin; PTDTBT THCS Nậm Xe. 

phẩm phục vụ nấu ăn được giao nhận trong ngày, công tác nấu ăn thực hiện theo thực đơn, nhà trường lưu mẫu thức ăn đủ thời gian theo quy định.

Tuy nhiên, tại kho gạo trường PTDTBT THCS Nậm Xe bảo quản gạo chưa đảm bảo theo quy định tại điểm c, khoản 1.1 mục 1 công văn số 1927/SGĐT-KHTC ngày 07/8/2024 của Sở giáo dục và Đào tạo tỉnh Lai Châu.

### **III. KẾT LUẬN**

#### **1. Những mặt làm được**

- UBND các huyện Phong Thổ, Tam Đường đã quan tâm, chỉ đạo Phòng Tài chính - Kế hoạch, Phòng Giáo dục và Đào tạo, các trường triển khai các văn bản hướng dẫn thực hiện chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động; việc thực hiện chế độ, chính sách đối với người học năm học 2023-2024, năm học 2024-2025.

- Công tác thẩm định, phê duyệt chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động; việc thực hiện chế độ, chính sách đối với người học tương đối đúng quy trình, đúng đối tượng, đầy đủ hồ sơ xét duyệt theo quy định. Việc thanh toán các khoản chế độ, chính sách cho viên chức, người lao động, người học cơ bản kịp thời đúng chế độ, định mức theo quy định hiện hành; các khoản chi được kiểm soát, đối chiếu qua Kho bạc nhà nước; hồ sơ, chứng từ, sổ sách kế toán được sắp xếp gọn gàng cơ bản đầy đủ.

- Chính sách tăng giờ tạo điều kiện thuận lợi cho giáo viên yên tâm công tác. Các chính sách hỗ trợ tài chính, gạo và đồ dùng học tập đã giúp giảm gánh nặng kinh tế cho gia đình học sinh, khuyến khích học sinh đến trường đều đặn hơn và giảm tỷ lệ bỏ học góp phần nâng cao chất lượng giáo dục.

#### **2. Hạn chế, khuyết điểm**

##### **2.1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, thẩm định, phê duyệt chính sách**

Việc xét duyệt, thẩm định, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt đối tượng được hưởng có chính sách còn chưa phù hợp với một số quy định như: Phê duyệt danh sách các cháu vượt 36 tháng tuổi học lớp ghép 02 tuổi, lớp nhà trẻ hưởng chính sách hỗ trợ ăn trưa theo Nghị định 105/2020/NĐ-CP. Phê duyệt danh sách các cháu chưa đủ 36 tháng tuổi học lớp mẫu giáo chưa đầy đủ chế độ. Phê duyệt chế độ hỗ trợ chi phí học tập, cấp bù học phí chưa đúng thẩm quyền. Hồ sơ thẩm định đối tượng người khuyết tật chưa đầy đủ.

##### **2.2. Việc chấp hành và quyết toán chính sách**

Quá trình thực hiện còn một số hạn chế như:

- Thực hiện chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động có nội dung chưa đúng theo Thông tư số 07/2013/TTLT-BGDĐT-BNV-BTC, Thông tư số 28/2009/TT-BGDĐT.

- Thực hiện một số chính sách cho người học chưa đúng quy định: Chi trả chính sách chưa kịp thời, chưa đảm bảo thời gian; hỗ trợ chưa đúng chính sách;

phát tiền hỗ trợ chi phí học tập; mua các loại thuốc cho học sinh bán trú chưa phù hợp quy định; xuất gạo nấu ăn cho học sinh chưa đảm bảo tiêu chuẩn...

- Chưa thực hiện, thực hiện chưa đầy đủ việc xét duyệt và ra thông báo xét duyệt quyết toán ngân sách năm 2023, năm 2024 theo quy định tại Thông tư số 137/2017/TT-BTC.

### **3. Nguyên nhân**

#### **3.1. Nguyên nhân chủ quan**

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo của các đồng chí Hiệu trưởng, phó Hiệu trưởng có lúc, có việc chưa được sát sao. Việc nắm bắt, nghiên cứu các quy định của pháp luật trong thực hiện chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động; việc thực hiện chế độ, chính sách đối với người học của lãnh đạo, kế toán, viên chức có liên quan còn có mặt hạn chế, chưa sâu; chưa xác định đầy đủ vai trò, trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ.

- Kinh nghiệm quản lý tài chính của một số chủ tài khoản còn có phần hạn chế. Công tác tham mưu của bộ phận phụ trách tài chính, kế toán còn hạn chế, một số trường thiếu kế toán.

- Công tác kiểm tra, tự kiểm tra, giám sát nội bộ chưa được thường xuyên, kịp thời.

- Việc thẩm tra, xét duyệt quyết toán đối với các nhà trường còn chưa kịp thời dẫn tới chưa chỉ ra và hướng dẫn các nhà trường khắc phục những tồn tại, hạn chế đã nêu.

#### **3.2. Nguyên nhân khách quan**

- Cơ sở vật chất phục vụ công tác nuôi dưỡng cho học sinh bán trú tại một số nhà trường còn chưa đáp ứng được yêu cầu chuẩn theo quy định. Một số đồng chí kế toán còn phải kiêm nhiệm nhiều trường dẫn tới đôi khi công tác tham mưu còn chưa kịp thời.

- Các nhà trường cơ bản nằm trên vùng đặc biệt khó khăn, phần lớn phụ huynh học sinh chưa quan tâm tới việc học tập của con em mình.


- Quy định thực hiện của một số chính sách còn có bất cập so với thực tiễn triển khai.

### **4. Trách nhiệm**

Những hạn chế, khuyết điểm nêu trên trách nhiệm thuộc về Hiệu trưởng trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành và cá nhân các đồng chí Phó Hiệu trưởng được giao phụ trách lĩnh vực; trách nhiệm của kế toán, viên chức, người lao động được giao tham mưu theo lĩnh vực được phân công.

## **IV. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ**

### **1. Kiến nghị về xử lý hành chính**

Các trường được thanh tra tổ chức kiểm điểm trách nhiệm theo thẩm quyền 

đối với Hiệu trưởng, phó Hiệu trưởng, kế toán các thời kỳ và các cá nhân có liên quan đến hạn chế, khuyết điểm trong thực hiện chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động; việc thực hiện chế độ, chính sách đối với người học từ năm học 2023-2024, năm học 2024-2025. Đồng thời chỉ đạo các bộ phận chuyên môn khắc phục những hạn chế, khuyết điểm; tổ chức thực hiện nghiêm túc kết luận, kiến nghị xử lý về thanh tra, báo cáo kết quả về Thanh tra tỉnh theo quy định.

## **2. Kiến nghị xử lý về kinh tế**

- Thu hồi nộp ngân sách nhà nước số tiền **636.025.000 đồng** (Sáu trăm ba mươi sáu triệu không trăm hai mươi lăm nghìn đồng chẵn) - (Bao gồm: Sai phạm qua thanh tra: 29.928.000 đồng; nguồn thu học phí còn dư hết nhiệm vụ chi số tiền 606.097.000 đồng).

- Chuyển trả kinh phí còn thiếu cho các cháu chưa đủ 36 tháng tuổi học lớp mẫu giáo năm học 2023-2024, 2024-2025 số tiền 10.380.000 đồng (Mười triệu ba trăm tám mươi nghìn đồng chẵn).

## **3. Kiến nghị về công tác quản lý**

### **3.1. UBND xã Sin Suối Hồ**

- Thực hiện công tác lãnh đạo, chỉ đạo, theo dõi, đôn đốc việc thực hiện các kiến nghị, kết luận thanh tra; kịp thời hướng dẫn, xử lý, giải quyết những khó khăn, vướng mắc của các trường trong quá trình thực hiện kiến nghị, kết luận thanh tra.

- Cân đối, bổ sung kinh phí cho các trường mầm non Nậm Xe, Sin Suối Hồ cấp bù chính sách chưa đảm bảo cho các cháu chưa đủ 36 tháng tuổi học lớp mẫu giáo năm học 2023-2024, 2024-2025.

- Yêu cầu phòng Văn hóa - Xã hội thực hiện:

+ Tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn, chỉ đạo các nhà trường thực hiện việc chi trả chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động; việc thực hiện chế độ, chính sách đối với người học đúng chế độ, thời gian theo quy định.

+ Chỉ đạo các trường lập dự toán bổ sung, tổng hợp kinh phí còn thiếu cho các cháu chưa đủ 36 tháng tuổi học lớp mẫu giáo năm học 2023-2024, 2024-2025.

+ Thực hiện công tác thẩm định và xét duyệt quyết toán đúng theo quy định. Hướng dẫn các nhà trường thống nhất việc xác định tiền công nấu ăn cho nhân viên để chi trả hàng tháng theo Nghị quyết số 35/2016/NQ-HĐND.

### **3.2. Đối với 09 trường được thanh tra**

- Tăng cường nghiên cứu các văn bản quy phạm pháp luật, các hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền để thực hiện việc thẩm định, phê duyệt, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt đối với các chế độ, chính sách cho người học đúng theo các quy định hiện hành.

- Thực hiện việc chi trả chế độ tăng giờ đối với viên chức, người lao động; việc thực hiện chế độ, chính sách đối với người học đúng chế độ, thời gian theo quy định. Đồng thời khắc phục những tồn tại, hạn chế, khuyết điểm đã nêu tại khoản 2 Mục III Kết luận thanh tra.

- Trường mầm non Nậm Xe, Sin Suối Hồ lập dự toán bổ sung kinh phí còn thiếu cho các cháu chưa đủ 36 tháng tuổi học lớp mẫu giáo năm học 2023-2024, 2024-2025 số tiền 10.380.000 đồng.

- Tại trường PTDTBT THCS Nậm Xe thực hiện bảo quản gạo theo đúng hướng dẫn của Sở Giáo dục và Đào tạo tại Công văn số 1927/SGĐT-KHTC.

#### 4. Thực hiện Kết luận

Chủ tịch UBND xã Sin Suối Hồ, Hiệu trưởng 09 trường được thanh tra chỉ đạo, thực hiện nghiêm túc các nội dung kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra theo quy định của Luật Thanh tra và các văn bản có liên quan, báo cáo kết quả thực hiện về Thanh tra tỉnh theo quy định./.

#### Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ;
- UBND tỉnh Lai Châu;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- UBKT Tỉnh ủy;
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- UBND xã Sin Suối Hồ;
- Các trường: Mầm non Thèn Sin, Nậm Xe, Sin Suối Hồ; PTDTBT TH: Thèn Sin, Nậm Xe, Sin Suối Hồ; PTDTBT THCS: Nậm Xe, Sin Suối Hồ; THCS Thèn Sin;
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Văn phòng (Công khai trên Trang TTĐT);
- Các phòng: Địa bàn 2,3; GSKT&XLSTT;
- Lưu: VT; HSTTr.

(B/C)

**KT. CHÁNH THANH TRA  
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



**Phạm Văn Hưng**