UBND TỈNH LAI CHÂU **THANH TRA TỈNH**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 3326 /KL-TTr	*Lai châu, ngày 17 tháng 11 năm 2026*

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành pháp luật về đất đai, môi trường, thực hiện nghĩa vụ tài chính đối với ngân sách nhà nước tại các công ty: Cổ phần phát triển điện Pa Tần; Cổ phần thủy điện Nậm Bụm 1A; Cổ phần EHULA; Cổ phần thủy điện Suối Lĩnh

Thực hiện Quyết định số 186/QĐ-TTr ngày 22/7/2026 của Chánh Thanh tra tỉnh thanh tra việc chấp hành pháp luật về đất đai, môi trường, thực hiện nghĩa vụ tài chính đối với ngân sách nhà nước tại các công ty: Cổ phần phát triển điện Pa Tần; Cổ phần thủy điện Nậm Bụm 1A; Cổ phần EHULA; Cổ phần thủy điện Suối Lĩnh. Từ ngày 05/8/2026 đến ngày 30/9/2026, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra các công ty[1].

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 24/BC-ĐTTr ngày 07/10/2026 của Trưởng Đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra tỉnh kết luận thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Các công ty: Cổ phần phát triển điện Pa Tần; Cổ phần thủy điện Nậm Bụm 1A; Cổ phần EHULA; Cổ phần thủy điện Suối Lĩnh hoạt động theo giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp công ty cổ phần, mã số doanh nghiệp[2]; các công ty được Ủy ban nhân dân *(UBND)* tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án thuỷ điện[3]. Dự án thuỷ điện Pa Tần 2 của Công ty cổ phần phát triển điện Pa Tần có

---

[1] Các công ty: Cổ phần phát triển điện Pa Tần; Cổ phần thủy điện Nậm Bụm 1A; Cổ phần EHULA; Cổ phần thủy điện Suối Lĩnh.

[2] Công ty Cổ phần phát triển điện Pa Tần có mã số doanh nghiệp: 6200100309, cấp đăng ký lần đầu ngày 23/11/2018 và đăng ký thay đổi lần thứ 1 ngày 07/4/2022; Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bụm 1A có mã số doanh nghiệp: 6200102426, cấp đăng ký lần đầu ngày 10/4/2019 và đăng ký thay đổi lần thứ 7 ngày 21/10/2025; Công ty cổ phần EHULA có mã số doanh nghiệp 6200065527, cấp đăng ký lần đầu ngày 29/02/2012 và đăng ký thay đổi lần thứ 9 ngày 26/5/2025; Công ty cổ phần thủy điện Suối Lĩnh có mã số doanh nghiệp: 5400457992, cấp đăng ký lần đầu ngày 29/12/2014 và đăng ký thay đổi lần thứ 4 ngày 28/4/2025.

[3] Công ty cổ phần phát triển điện Pa Tần (Quyết định số 165/QĐ-UBND ngày 26/02/2019 của UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Thuỷ điện Pa Tần 2, xã Pa Tần, huyện Sìn Hồ; điều chỉnh chủ trương tại Quyết định số 1338/QĐ-UBND ngày 11/10/2021); Công ty Cổ phần thủy điện Nậm Bụm 1A (Quyết định số 1198/QĐ-UBND ngày 01/10/2019 của UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư dự án thuỷ điện Nậm Bụm 1A, điều chỉnh tại các Quyết định: số 1770/QĐ-UBND ngày 14/12/2020, số 1353/QĐ-UBND ngày 12/10/2022, số 292/QĐ-UBND ngày 25/3/2024); Công ty cổ phần EHULA ((Quyết định số 497/QĐ-UBND ngày 24/5/2017 của UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư dự án thuỷ điện thuỷ điện Nậm Bụm 1, xã Hua Bum huyện Nậm Nhùn, điều chỉnh tại các Quyết định: số 1214/QĐ-UBND ngày 12/10/2017, số 1144/QĐ-UBND ngày 23/9/2019); Dự án thủy điện Nậm Bụm 2 (Quyết định số 496/QĐ-UBND ngày 24/5/2017 của UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư dự án thuỷ điện thuỷ điện Nậm Bụm 2, tại xã Hua Bum huyện Nậm Nhùn và xã Bum Nưa huyện Mường Tè, điều chỉnh tại các Quyết định: số 1215/QĐ-UBND ngày 12/10/2017, số 1710/QĐ-UBND ngày 28/12/2018, số 390/QĐ-UBND ngày 08/4/2021, số 1481/QĐ-UBND ngày 10/11/2021)).

công suất 20MW, điện lượng trung bình 71,83 triệu KWh/năm, phát điện thương mại từ tháng 12/2022; Dự án thủy điện Nậm Bụm 1A của Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bụm 1A có công suất 9,5MW, điện lượng trung bình 30,93 triệu KWh/năm, phát điện thương mại từ tháng 6/2024; dự án thuỷ điện Nậm Bụm 1, Nậm Bụm 2 của Công ty cổ phần EHULA *(Nậm Bụm 1 có công suất 16MW, điện lượng trung bình 60,04 triệu KWh/năm, phát điện thương mại năm 2019; Nậm Bụm 2 có công suất 28MW, điện lượng trung bình 96,46 triệu KWh/năm, phát điện thương mại năm 2020)*; Dự án thuỷ điện Suối Lĩnh của Công ty cổ phần thủy điện Suối Lĩnh có công suất 5,2MW, điện lượng trung bình 18,83 triệu KWh/năm, phát điện thương mại từ tháng 8/2023.

Được sự quan tâm của Trung ương, của tỉnh triển khai các nhóm chính sách tài khoá và thuế, cải cách hành chính nhằm tháo gỡ khó khăn, khơi thông nguồn lực cho doanh nghiệp trong đó có chính sách về miễn, giảm nghĩa vụ thuế *(miễn, giảm các loại thuế, phí..)* và được tạo điều kiện tiếp cận nguồn vốn tín dụng..., giảm thủ tục hành chính, hỗ trợ cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh cho các doanh nghiệp.

Tuy nhiên, địa bàn hoạt động sản xuất, kinh doanh chủ yếu ở vùng sâu, xa trung tâm, đi lại khó khăn; khí hậu thời tiết có năm khô hạn, lượng nước về hồ chứa xuống thấp, ảnh hưởng đến kết quả, hiệu quả sản xuất kinh doanh của các Công ty.

II. KẾT QUẢ THANH TRA, XÁC MINH

Trong thời kỳ thanh tra, từ khi phát điện thương mại đến 31/12/2025, các Công ty chưa được thanh tra, kiểm toán về đất đai, môi trường, thực hiện nghĩa vụ tài chính; Đoàn thanh tra thực hiện thanh tra các nội dung theo Quyết định, Kế hoạch tiến hành thanh tra, không chịu trách nhiệm về tính pháp lý của hồ sơ, chứng từ do các công ty cung cấp, không xem xét xử lý các nội dung đã được cơ quan có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, không thực hiện kiểm tra các chứng từ sổ sách liên quan các nghĩa vụ tài chính được miễn *(chỉ thực hiện ghi nhận số liệu theo báo cáo của các Công ty)*.

1. Về đất đai

1.1. Hiện trạng quản lý, sử dụng đất

Các đơn vị đã được UBND tỉnh Lai Châu cho thuê 279.155,5 m^2 đất và cấp 22 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất để thực hiện các dự án thuỷ điện, cụ thể: Công ty Cổ phần phát triển điện Pa Tần được UBND tỉnh cho thuê tổng diện tích 40.528,5 m^2 để thực hiện dự án thủy điện Pa Tần 2, thời hạn thuê đất đến ngày 26/02/2069, được cấp 03 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; Công ty Cổ phần thủy điện Nậm Bụm 1A được UBND tỉnh cho thuê tổng diện tích 66.510,5 m^2 để thực hiện dự án thủy điện Nậm Bụm 1A, thời hạn thuê đất đến ngày

01/10/2069, được cấp 08 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; Công ty Cổ phần EHULA được UBND tỉnh cho thuê tổng diện tích 122.428,8 m² để thực hiện các dự án thủy điện Nậm Bụm 1 và Nậm Bụm 2, thời hạn thuê đất đến ngày 25/6/2067, được cấp 08 giấy chứng nhận quyền sử dụng *(cấp 02 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho dự án thủy điện Nậm Bụm 1; cấp 06 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho dự án thủy điện Nậm Bụm 2)*; Công ty Cổ phần thủy điện Suối Lĩnh được UBND tỉnh cho thuê diện tích 49.687,7 m² để thực hiện dự án thủy điện Suối Lĩnh, thời hạn thuê đất đến ngày 27/6/2066, được cấp 03 giấy chứng nhận quyền sử dụng.

Về quản lý diện tích đất được thuê, các Công ty[4] còn hạn chế khi chưa thực hiện đăng ký biến động đất đai đối với các giấy chứng nhận quyền sử dụng đất khi có thay đổi về địa chỉ thửa đất theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 133 Luật Đất đai năm 2024 và điểm a khoản 5 Điều 101 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai; năm 2025 chưa báo cáo tình hình quản lý, sử dụng đất theo quy định tại điểm b khoản 5 và điểm a khoản 6 Điều 101 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP; hàng năm chưa báo cáo định kỳ về tình hình thực hiện dự án đầu tư với cơ quan đăng ký đầu tư và cơ quan quản lý nhà nước về thống kê tại địa phương, trong đó chưa báo cáo nội dung về tình hình sử dụng đất, mặt nước của dự án theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 72 Luật Đầu tư năm 2020 và Điều 102 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư.

Công ty Cổ phần thủy điện Suối Lĩnh được UBND tỉnh Lai Châu cho thuê đất tại Quyết định số 1711/QĐ-UBND ngày 24/12/2019 của UBND tỉnh Lai Châu về việc thu hồi đất, cho thuê đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất xây dựng công trình thuỷ điện Suối Lĩnh, được Sở Tài nguyên và Môi trường bàn giao đất, mốc giới ngoài thực địa ngày 02/11/2020, tuy nhiên qua kiểm tra thực tế các mốc giới không còn ngoài thực địa *(công ty chưa có các biện pháp bảo vệ đất theo quy định tại khoản 1, khoản 4 Điều 170 Luật Đất đai năm 2013; khoản 1, khoản 4 Điều 31 Luật Đất đai năm 2024)*.

1.2. Việc lập và quản lý hồ sơ đất đai, mốc chỉ giới phạm vi bảo vệ đập công trình thủy điện

Các Công ty đã quan tâm thực hiện công tác lập và quản lý hồ sơ đất đai phục vụ hoạt động đầu tư, xây dựng và vận hành dự án; lưu trữ đầy đủ các hồ

---

[4] Công ty Cổ phần Phát triển điện Pa Tần có 03/03 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; Công ty Cổ phần Thủy điện Nậm Bụm 1A có 08/08 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; Công ty Cổ phần EHULA có 08/08 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; Công ty Cổ phần Thủy điện Suối Lĩnh có 03/03 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

sơ, tài liệu pháp lý về đất đai như quyết định cho thuê đất, hợp đồng thuê đất, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, trích lục bản đồ địa chính và các tài liệu liên quan đến vị trí, ranh giới khu đất. Đồng thời, đã phối hợp với cơ quan có thẩm quyền trong việc xác định, quản lý ranh giới sử dụng đất và phạm vi bảo vệ công trình thủy điện, tạo cơ sở cho công tác quản lý, sử dụng đất và thực hiện các nghĩa vụ của người sử dụng đất theo quy định.

Về xác định mốc chỉ giới phạm vi bảo vệ đập công trình thuỷ điện, các Công ty được UBND tỉnh phê duyệt phương án cắm mốc chỉ giới xác định phạm vi bảo vệ đập đối với công trình thủy điện[5]. Qua kiểm tra, về cơ bản các Công ty đã thực hiện thi công, cắm mốc chỉ giới trên thực địa, xác định phạm vi bảo vệ đập theo phương án được phê duyệt, góp phần phục vụ công tác quản lý, bảo vệ công trình, phòng ngừa các hoạt động có nguy cơ ảnh hưởng đến an toàn đập và vùng hạ du. Tuy nhiên, việc tổ chức thực hiện còn một số hạn chế sau:

- Công ty cổ phần phát triển điện Pa Tần; Công ty cổ phần EHULA bàn giao các mốc chỉ giới phạm vi bảo vệ đập cho UBND cấp xã quản lý về thành phần hồ sơ, tài liệu còn chưa được đầy đủ *(thiếu bản đồ vị trí mốc, ảnh chụp vị trí mốc, hồ sơ hoàn công vị trí cắm mốc)* theo phương án được phê duyệt; Công ty cổ phần EHULA chậm bàn giao mốc giới cho cấp xã quản lý theo điểm b khoản 5 Điều 24 Nghị định số 114/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ về quản lý an toàn đập, hồ chứa nước.

- Các công ty cổ phần phát triển điện Pa Tần, Công ty cổ phần thuỷ điện Nậm Bụm 1A thực hiện việc cắm một số mốc chỉ giới còn chồng lấn với phạm vi đường giao thông thôn, bản[6]; Công ty cổ phần phát triển điện Pa Tần cắm không đúng vị trí toạ độ được phê duyệt tại phương án cắm mốc, mốc chỉ giới không đúng quy cách mốc; Công ty cổ phần EHULA cắm vượt số lượng mốc và phạm vi lớn hơn phương án được phê duyệt dẫn đến chồng lấn với nền đường và hành lang an toàn Quốc lộ 4H[7].

2. Về môi trường

---

[5] Công ty cổ phần phát triển điện Pa Tần (*Quyết định số 1710/QĐ-UBND ngày 17/12/2021 của UBND tỉnh Lai Châu về Phê duyệt Phương án cắm mốc chỉ giới xác định phạm vi bảo vệ đập công trình thủy điện Pa Tần 2*); Công ty cổ phần thuỷ điện Nậm Bụm 1A (*Quyết định số 1374/QĐ-UBND ngày 29/8/2023 của UBND tỉnh Lai Châu về Phê duyệt Phương án cắm mốc chỉ giới xác định phạm vi bảo vệ đập công trình thủy điện Nậm Bụm 1A)*; Công ty cổ phần EHULA (*Quyết định số 1465/QĐ-UBND ngày 14/11/2022 và Quyết định số 1466/QĐ-UBND ngày 14/11/2022 của UBND tỉnh Lai Châu về Phê duyệt Phương án cắm mốc chỉ giới xác định phạm vi bảo vệ đập công trình thủy điện Nậm Bụm 1 và Nậm Bụm 2).*

[6] Công ty cổ phần phát triển điện Pa Tần (*chồng lấn đường đi bản Nậm Tần khoảng 266 m^2*); Công ty cổ phần thuỷ điện Nậm Bụm 1A (*chồng lấn đường đi bản Pa Cheo khoảng 191 m^2*).

[7] Công ty cổ phần EHULA (*tại công trình thuỷ điện Nậm Bụm 1 cắm vượt 08 mốc chỉ giới, cụ thể được phê duyệt 11 mốc, thực tế cắm 19 mốc, chồng lấn khoảng 1.287 m^2; thuỷ điện Nậm Bụm 2 cắm vượt 05 mốc chỉ giới, cụ thể được phê duyệt 13 mốc, thực tế cắm 18 mốc, chồng lấn khoảng 3.450 m^2*).

2.1. Việc chấp hành quy định về thủ tục môi trường

Các Công ty cơ bản chấp hành thủ tục về môi trường cho các dự án đầu tư theo quy định của Luật Bảo vệ môi trường năm 2014, 2020; Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh gia tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường, Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường; Thông tư số 27/2015/TT-BTNMT ngày 29/5/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường, Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường. Trong đó các dự án đều được cấp có thẩm quyền quyết định phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường, báo cáo kết quả thẩm định đánh giá tác động môi trường hoặc xác nhận kế hoạch bảo vệ môi trường; được cấp có thẩm quyền cấp giấy phép về môi trường hoặc đăng ký môi trường đã được tiếp nhận đồng thời được cấp giấy phép, khai thác sử dụng nước mặt theo quy định tại Điều 28 Nghị định số 02/2023/NĐ-CP ngày 01/02/2023 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước.

2.2. Việc thực hiện các yêu cầu về bảo vệ môi trường

2.2.1. Công tác quan trắc môi trường: Qua kiểm tra, dự án thuỷ điện của các Công ty không thuộc đối tượng phải thực hiện quan trắc nước thải tự động, liên tục, quan trắc nước thải định kỳ *(quy định tại khoản 2 Điều 97 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP, sửa đổi bởi khoản 46 Điều 1 Nghị định số 05/2025/NĐ-CP ngày 06/01/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường).*

2.2.2. Công tác quản lý chất thải rắn sinh hoạt, chất thải nguy hại, chất thải rắn công nghiệp thông thường

- Về quản lý chất thải rắn sinh hoạt, chất thải rắn công nghiệp thông thường: Theo báo cáo của các công ty, lượng chất thải rắn công nghiệp thông thường phát sinh ít; đối với khối lượng chất thải rắn sinh hoạt phát sinh, các Công ty đã thực hiện thu gom và chuyển giao cho các đơn vị có chức năng thu gom, vận chuyển chất thải rắn sinh hoạt xử lý. Tuy nhiên việc quản lý chất thải rắn sinh hoạt, chất thải rắn công nghiệp thông thường còn một số hạn chế: Công ty cổ phần thuỷ điện Suối Lĩnh thực hiện chôn, lấp chất thải rắn sinh hoạt tại khu vực dự án là không đúng quy định *(quy định tại khoản 1 Điều 58 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP; Điều 6 và Điều 75 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020);* Các năm 2019, 2020, 2021, Công ty cổ phần EHULA không lập báo cáo quản lý chất

thải rắn sinh hoạt, báo cáo quản lý chất thải rắn công nghiệp thông thường định kỳ hàng năm gửi cơ quan có thẩm quyền *(quy định tại khoản 13 Điều 18 và điểm a khoản 5 Điều 30 Nghị định số 38/2015/NĐ-CP ngày 24/4/2015 của Chính phủ về quản lý chất thải và phế liệu; được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 6 và được sửa đổi, bổ sung tại khoản 13 Điều 3 Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13/5/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Bảo vệ môi trường).*

- Về quản lý chất thải nguy hại: Định kỳ hàng năm, các Công ty đã thực hiện gửi báo cáo công tác bảo vệ môi trường đến cơ quan có thẩm quyền quản lý theo quy định, theo đó khối lượng chất thải nguy hại phát sinh tại các Công ty kể từ khi phát điện thương mại như sau: Công ty Cổ phần phát triển điện Pa Tần 2.024 kg, đã xử lý 462 kg; Công ty Cổ phần thủy điện Nậm Bụm 1A 215 kg, đã xử lý 117 kg; Công ty cổ phần EHULA 699,5kg, đã xử lý 3.622 kg *(số liệu báo cáo thấp hơn số liệu thực tế xử lý theo chứng từ chất thải nguy hại)*; Công ty Cổ phần thủy điện Suối Lĩnh 363kg, chưa thực hiện xử lý. Việc quản lý chất thải nguy hại của một số Công ty còn hạn chế như:

+ Công ty cổ phần EHULA chưa tổng hợp đầy đủ khối lượng chất thải nguy hại phát sinh năm 2025 dẫn đến sai khác về số liệu giữa báo cáo là 699,5kg và số liệu chất thải nguy hại thực tế chuyển xử lý là 3.622 kg[8].

+ Qua kiểm tra thực tế, tại Công ty cổ phần thuỷ điện Suối Lĩnh chưa dán nhãn vào thiết bị *(thùng phuy)* lưu giữ chất thải nguy hại, chưa xây dựng kho lưu chứa chất thải nguy hại theo Giấy phép môi trường số 1414/GPMT-UBND ngày 08/9/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh[9].

2.3. Về quản lý nước thải

Tại thời điểm kiểm tra thực tế, về cơ bản các Công ty đã xây dựng mạng lưới thu gom nước thải và các công trình, thiết bị xử lý nước thải theo giấy phép môi trường được cấp, tuy nhiên Công ty cổ phần thuỷ điện Suối Lĩnh chưa xây dựng bể sinh học và bể khử trùng xử lý nước thải tại nguồn số 1[10].

2.4. Thực hiện các giải pháp duy trì dòng chảy tối thiểu hạ du

- Về duy trì dòng chảy tối thiểu hạ du: Qua kiểm tra trích xuất dữ liệu truyền tải từ hệ thống quản lý tại các Công ty cho thấy: Các Công ty đã cơ bản duy trì lưu lượng xả thường xuyên, liên tục sau đập chính và đập phụ

---

[8] Công ty đã thực hiện giải trình tại Công văn số 46/BC-EHL ngày 25/9/2026 của Công ty cổ phần EHULA về việc giải trình số liệu tại biên bản làm việc với Đoàn thanh tra ngày 25/9/2026.

[9] Nội dung này Đoàn thanh tra đã chuyển thông tin đến cơ quan có thẩm quyền xem xét, xử lý theo quy định của pháp luật *(Văn bản số 15/TTr-ĐTTr ngày 22/9/2026 của Đoàn Thanh tra về việc chuyển thông tin kiểm tra các dự án thuỷ điện)*.

[10] Nội dung này Đoàn thanh tra đã chuyển thông tin đến cơ quan có thẩm quyền xem xét, xử lý theo quy định của pháp luật *(Văn bản số 15/TTr-ĐTTr ngày 22/9/2026 của Đoàn Thanh tra về việc chuyển thông tin kiểm tra các dự án thuỷ điện)*.

theo Giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt được cơ quan có thẩm quyền cấp, tuy nhiên tại một số thời điểm lưu lượng xả không đảm bảo theo Giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt; một số thời điểm không truyền dữ liệu về Hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia để giám sát hoạt động khai thác tài nguyên nước[11].

- Việc lắp đặt camera và các thiết bị quan trắc tự động: Qua kiểm tra thực tế, các Công ty đã hoàn thành việc lắp đặt camera và các thiết bị quan trắc tự động để thực hiện việc quan trắc, giám sát trực tuyến mực nước hồ, lưu lượng xả qua nhà máy, lưu lượng xả duy trì dòng chảy tối thiểu; thực hiện kết nối, cập nhật số liệu quan trắc tại công trình vào hệ thống giám sát khai thác, sử dụng tài nguyên nước theo quy định tại khoản 2 Điều 89 Nghị định số 53/2024/NĐ-CP ngày 16/5/2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật tài nguyên nước và theo Giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt được cơ quan có thẩm quyền cấp phép.

2.5. Các vấn đề phát sinh về sa bồi lòng hồ, ảnh hưởng đến hạ du và các sự cố môi trường đã xảy ra *(nếu có),* biện pháp xử lý, khắc phục và bồi thường

Từ khi phát điện đến hết 31/12/2025, các Công ty chưa thực hiện nạo vét bùn cát lòng hồ và xả bùn cát thông qua cống xả cát do chưa phát sinh nhiều về sa bồi lòng hồ, ảnh hưởng đến hạ du; đến thời điểm hiện tại chưa xảy ra sự cố môi trường.

3. Việc thực hiện các nghĩa vụ tài chính

3.1. Tình hình sản xuất, kinh doanh

Qua kiểm tra, kể từ khi phát điện thương mại đến ngày 31/12/2025, tình hình sản xuất, kinh doanh của các Công ty, cụ thể: Công ty cổ phần phát triển điện Pa Tần *(Sản lượng điện 101.746.688 KWh; doanh thu 155.378.524.983 đồng)*; Công ty cổ phần thuỷ điện Nậm Bụm 1A *(Sản lượng điện 47.009.929 KWh; doanh thu 54.567.074.074 đồng)*; Công ty cổ phần EHULA (*Sản lượng điện 625.273.360 KWh; doanh thu 828.339.260.631 đồng);* Công ty cổ phần thuỷ điện Suối Lĩnh *(Sản lượng điện 47.146.994 KWh; doanh thu 50.377.251.116 đồng).*

3.2. Việc thực hiện nghĩa vụ tài chính vào Ngân sách nhà nước

3.2.1. Các nghĩa vụ tài chính được miễn, giảm

Các Công ty được miễn, giảm thực hiện nghĩa vụ tài chính về tiền thuê đất, thuế thu nhập doanh nghiệp, quỹ phòng chống thiên tai, cụ thể:

---

[11] Nội dung này Đoàn thanh tra đã chuyển thông tin đến cơ quan có thẩm quyền xem xét, xử lý theo quy định của pháp luật *(Văn bản số 15/TTr-ĐTTr ngày 22/9/2026 của Đoàn Thanh tra về việc chuyển thông tin kiểm tra các dự án thuỷ điện).*

- Đối với tiền thuê đất: Được miễn, hưởng ưu đãi về tiền thuê đất theo Quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư đối với mỗi dự án thuỷ điện, thời gian được miễn, hưởng ưu đãi bằng thời hạn cho thuê đất.

- Đối với thuế Thu nhập doanh nghiệp (TNDN): Các công ty được miễn, giảm thuế Thu nhập doanh nghiệp theo khoản 1 Điều 11 và khoản 2 Điều 12 Thông tư số 96/2015/TT-BTC ngày 22/6/2015 của Bộ Tài chính hướng dẫn về thuế thu nhập doanh nghiệp tại Nghị định số 12/2015/NĐ-CP ngày 12/02/2015 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của các Luật về thuế và sửa đổi bổ sung một số điều của các Nghị định về thuế và sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư số 78/2014/TT-BTC ngày 18/6/2014, Thông tư số 119/2014/TT-BTC ngày 25/8/2014, Thông tư số 151/2014/TT-BTC ngày 10/10/2014 của Bộ Tài chính: được hưởng mức thuế suất ưu đãi thuế TNDN là 10% trong thời hạn 15 năm, được miễn số phải nộp trong 4 năm đầu từ khi có thu nhập chịu thuế, giảm 50% số thuế phải nộp trong 9 năm tiếp theo.

- Về Quỹ phòng chống thiên tai: Các Công ty được miễn, giảm thuế thu nhập doanh nghiệp thì được xem xét giảm, tạm hoãn đóng góp quỹ và mức giảm đóng góp quỹ tương ứng mức giảm thuế TNDN do cơ quan thuế công bố hàng năm theo quy định tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 94/2014/NĐ-CP ngày 17/10/2014 của Chính phủ quy định về thành lập và quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai và khoản 2 Điều 13 Nghị định số 78/2021/NĐ-CP ngày 01/8/2021 của Chính phủ về thành lập và quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai.

3.2.2. Các nghĩa vụ tài chính phải thực hiện

Qua kiểm tra, ngoài các nghĩa vụ tài chính được miễn, giảm theo quy định. Hàng năm các Công ty phải thực hiện các nghĩa vụ tài chính khác như: Thuế Giá trị gia tăng *(GTGT)*, thuế môn bài, thuế tài nguyên, phí dịch vụ môi trường rừng, phí cấp quyền khai thác tài nguyên nước, thuế thu nhập cá nhân *(TNCN),* thuế TNDN *(Công ty cổ phần EHULA)*. Việc chấp hành các nghĩa vụ tài chính của các Công ty kể từ khi phát điện thương mại đến 31/12/2025 cơ bản tuân thủ các quy định pháp luật, việc nộp các loại thuế, phí *(kèm theo các biểu chi tiết),* tuy nhiên việc thực hiện nghĩa vụ tài chính của các Công ty còn một số hạn chế sau:

- Công ty Cổ phần thủy điện Suối Lĩnh: Chậm nộp tiền thuế GTGT vào ngân sách nhà nước theo quy định tại khoản 1 Điều 55 Luật Quản lý thuế năm 2019[12]; nộp thiếu số tiền thuế GTGT còn phải nộp vào ngân sách nhà nước (NSNN) 3.425.391 đồng do việc kê khai hoá đơn của hàng hoá dịch vụ mua vào không phục vụ cho hoạt động sản xuất kinh doanh của đơn vị, không đảm bảo nguyên tắc khấu trừ thuế GTGT quy định tại khoản 1 Điều 14 Thông tư số 219/2013/TT-BTC ngày 31/12/2013 của Bộ Tài chính hướng dẫn thi hành

[12] Đến thời điểm thanh tra, Công ty đã thực hiện nộp đủ số tiền chậm nộp quý IV/2025.

Luật Thuế giá trị gia tăng và Nghị định số 209/2013/NĐ-CP ngày 18/12/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều Luật thuế gia trị gia tăng; khoản 1 Điều 23 Nghị định số 181/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thuế giá trị gia tăng.

- Công ty cổ phần thuỷ điện Nậm Bụm 1A: Chưa kịp thời nộp hồ sơ kê khai, nộp thuế TNCN của 03 cá nhân, số tiền 120.000.000 đồng từ hoạt động chuyển nhượng cổ phần của các cổ đông trong Công ty, chưa đảm bảo quy định tại khoản 4 Điều 2, điểm c, d khoản 5 Điều 26 Thông tư số 111/2013/TT-BTC ngày 15/8/2013 của Bộ Tài chính về hướng dẫn thực hiện Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thuế thu nhập các nhân và Nghị định số 65/2013/NĐ-CP ngày 27/6/2013 của Chính phủ, Điều 4 Thông tư 25/2018/TT-BTC sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 4 Điều 2 Thông tư 111/2013/TT-BTC; chưa thực hiện kê khai và nộp thay thuế nhà thầu nước ngoài *(gồm thuế TNDN, thuế GTGT từ hoạt động dịch vụ và thuế TNDN từ phần giá trị máy móc thiết bị)* số tiền 61.747.618 đồng[13], chưa đảm bảo quy định tại Điều 11 Thông tư số 103/2014/TT-BTC ngày 06/8/2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện nghĩa vụ thuế áp dụng đối với tổ chức, cá nhân nước ngoài kinh doanh tại Việt Nam hoặc có thu nhập tại Việt Nam; thực hiện kê khai sai thuế GTGT đầu vào được khấu trừ dẫn đến thiếu số thuế GTGT phải nộp *(kê khai sai thuế kỳ quý IV/2025 trên tờ khai mẫu số 01/GTGT; kê khai sai các kỳ quý II, III, IV/2024, quý III, IV/2025 trên tờ khai mẫu số 02/GTGT)*[14].

- Chưa kịp thời nộp đầy đủ nghĩa vụ tài chính đến thời điểm thanh tra, số tiền 252.512.604 đồng[15].

Quá trình thanh tra, các Công ty đã nộp số tiền 437.685.613 đồng vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh *(Công ty cổ phần EHULA: 252.512.604 đồng, Công ty cổ phần thủy điện Suối Lĩnh: 3.425.391 đồng, Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bụm 1A: 181.747.618 đồng).*

III. KẾT LUẬN

1. Những mặt làm được

---

[13] Công ty cổ phần thuỷ điện Nậm Bụm 1A: Thuế từ hoạt động dịch vụ 51.907.937 đồng (trong đó thuế TNDN 25.288.482 đồng, thuế GTGT 26.619.455 đồng); Thuế TNDN từ phần giá trị máy móc thiết bị 9.839.681 đồng.

[14] Kê khai sai do chưa thực hiện giảm trừ thuế GTGT còn được khấu trừ Quý II/2024 số tiền 156.016.523 đồng, chưa giảm trừ thuế GTGT còn được khấu trừ Quý III/2024 số tiền 185.364.358 đồng, chưa giảm trừ thuế GTGT còn được khấu trừ Quý IV/2024 số tiền 79.337.588 đồng, chưa giảm trừ thuế GTGT còn được khấu trừ Quý III/2025 số tiền 1.875.418.591 đồng, chưa giảm trừ thuế GTGT còn được khấu trừ Quý IV/2025 số tiền 1.169.767.300 đồng, do không đủ điều kiện khấu trừ theo quy định và thực hiện kê khai trùng thuế GTGT đầu vào được khấu trừ đã kê khai trên tờ khai 01/GTGT kỳ Quý IV/2025, số tiền thuế 20.916.991 đồng.

[15] Công ty cổ phần EHULA (*thuế GTGT 96.149.208 đồng; thuế TNCN 52.063.855 đồng; Quỹ phòng chống thiên tai 104.299.541 đồng).*

Các Công ty: Cổ phần phát triển điện Pa Tần; Cổ phần thủy điện Nậm Bụm 1A; Cổ phần EHULA; Cổ phần thủy điện Suối Lĩnh cơ bản chấp hành tốt quy định về quản lý, sử dụng đất được Nhà nước cho thuê để thực hiện các dự án thủy điện, tổ chức thực hiện phương án cắm mốc chỉ giới xác định phạm vi bảo vệ đập, phần lớn diện tích đất được sử dụng đúng mục đích, yêu cầu, nội dung đầu tư của dự án; chấp hành đầy đủ thủ tục về môi trường, được cấp có thẩm quyền phê duyệt, cấp phép để thực hiện các dự án thuỷ điện; triển khai thực hiện cơ bản các yêu cầu, nội dung về bảo vệ môi trường, quản lý nước thải, các giải pháp duy trì dòng chảy tối thiểu trong đó hoàn thành việc lắp đặt camera và các thiết bị quan trắc tự động, kết nối, cập nhật số liệu quan trắc vào hệ thống giám sát khai thác, sử dụng tài nguyên nước; chấp hành đầy đủ các nghĩa vụ tài chính về thuế, phí và các loại quỹ cơ bản đảm bảo thời gian quy định.

2. Hạn chế

Các Công ty chưa đăng ký biến động đất đai khi có thay đổi về địa chỉ thửa đất; chưa thực hiện báo cáo định kỳ về quản lý, sử dụng đất hằng năm, về tình hình thực hiện dự án đầu tư với cơ quan có thẩm quyền. Thành phần hồ sơ, tài liệu trong quá trình bàn giao mốc chỉ giới để thực hiện phương án cắm mốc chỉ giới phạm vi bảo vệ đập còn chưa được đầy đủ; một số mốc không đúng quy cách, vị trí toạ độ được phê duyệt, cắm chồng lấn với phạm vi đường giao thông, cắm vượt số lượng mốc và phạm vi lớn hơn phương án được phê duyệt; có Công ty chưa thực hiện các biện pháp bảo vệ đất, bảo vệ các mốc giới ngoài thực địa.

Việc quản lý chất thải rắn sinh hoạt tại khu vực dự án của một số Công ty chưa đảm bảo quy định, giai đoạn 2019-2021 còn thiếu báo cáo định kỳ hàng năm gửi cơ quan có thẩm quyền; một số công ty chưa chấp hành đầy đủ nội dung, yêu cầu theo giấy phép môi trường, chưa cập nhật đầy đủ dữ liệu chất thải nguy hại vào báo cáo; việc duy trì dòng chảy tối thiểu sau đập tại một số thời điểm trong các năm chưa đảm bảo lưu lượng theo Giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt, có thời điểm không truyền dữ liệu về hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia.

Một số công ty còn chưa thực hiện đầy đủ các nghĩa vụ tài chính về thuế GTGT, thuế thu nhập cá nhân, thuế nhà thầu nước ngoài và quỹ phòng chống thiên tai, chậm nộp hồ sơ kê khai thuế theo quy định.

3. Nguyên nhân

3.1. Nguyên nhân khách quan

Do vị trí một số nhà máy thuỷ điện, nhà quản lý vận hành công trình thuỷ điện của các Công ty ở xa trung tâm xã, địa bàn, địa hình miền núi, phức tạp, phạm vi công trình rộng, dẫn đến khó khăn trong công tác kiểm tra, xác định

ranh giới, phạm vi quản lý, cắm và bảo vệ mốc chỉ giới ngoài thực địa; bên cạnh đó việc đường truyền internet có thời điểm chưa ổn định, thời tiết khí hậu có năm còn hạn hán kéo dài ảnh hưởng đến việc duy trì dòng chảy tối thiểu sau đập và truyền dữ liệu về hệ thống cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia.

Có thời điểm một số Công ty sản xuất, kinh doanh không thuận lợi, còn khó khăn về dòng tiền, lãi suất vay biến động cũng phần nào ảnh hưởng đến việc thực hiện nghĩa vụ tài chính vào ngân sách Nhà nước.

3.2. Nguyên nhân chủ quan

Trình độ, năng lực, nhận thức, kỹ năng của nhân viên kỹ thuật, người điều hành quản lý dự án thuỷ điện của các Công ty còn hạn chế dẫn đến chưa thực hiện đúng, đủ trách nhiệm, nghĩa vụ theo quy định pháp luật; Một số thời điểm còn thiếu sự kiểm tra, hướng dẫn của cơ quan quản lý chuyên ngành, địa phương đối với Công ty trong tổ chức thực hiện các dự án.

Việc nghiên cứu, cập nhật, bổ sung kiến thức quy định về thuế, phí, các loại quỹ chưa kịp thời, thiếu rà soát dẫn đến chậm kê khai và thực hiện các nghĩa vụ tài chính vào ngân sách Nhà nước.

4. Trách nhiệm

- Những hạn chế nêu trên trách nhiệm thuộc chủ đầu tư, đơn vị quản lý điều hành các dự án thủy điện.

- Trách nhiệm liên quan thuộc các cơ quan quản lý Nhà nước, cụ thể:

+ Sở Nông nghiệp và Môi trường trong việc kiểm tra chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường đối với các Công ty *(quy định tại điểm g khoản 2 Điều 163 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP).*

+ Sở Công Thương trong công tác tham mưu UBND tỉnh phê duyệt phương án cắm mốc chỉ giới xác định phạm vi bảo vệ đập đối với dự án thủy điện Pa Tần 2 và thuỷ điện Nậm Bụm 1A. Chưa rà soát, đối chiếu đầy đủ phạm vi bảo vệ đập với phạm vi đường giao thông nông thôn tại khu vực xã Pa Tần và xã Hua Bum dẫn đến các phương án cắm mốc được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1710/QĐ-UBND và Quyết định số 1374/QĐ-UBND có một phần diện tích chồng lấn với đường giao thông đi bản Nậm Tần, xã Pa Tần và đường giao thông đi bản Pa Cheo, xã Hua Bum.

IV. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN ĐÃ ÁP DỤNG

Quá trình thanh tra không phát sinh các biện pháp xử lý theo thẩm quyền của người ra Quyết định thanh tra và Trưởng Đoàn thanh tra đối với các tổ chức, cá nhân có liên quan; các nội dung thuộc thẩm quyền của cơ quan, đơn vị quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực, Đoàn Thanh tra đã chuyển thông tin để xem xét, xử lý theo quy định.

V. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Về hành chính: Không.

2. Xử lý về kinh tế

Thu hồi nộp NSNN số tiền 437.685.613 đồng do các Công ty chưa thực hiện đầy đủ các nghĩa vụ tài chính về thuế GTGT, thuế thu nhập cá nhân, thuế nhà thầu nước ngoài và quỹ phòng chống thiên tai. Quá trình thanh tra, các Công ty đã chủ động nộp 100% số thu hồi nộp NSNN vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh.

3. Về công tác quản lý

3.1. Đối với các sở, ngành

- Sở Nông nghiệp và Môi trường, theo chức năng, nhiệm vụ tăng cường hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc các chủ đầu tư thực hiện đầy đủ các quy định về quản lý, sử dụng đất; về bảo vệ môi trường.

- Sở Công thương theo chức năng, nhiệm vụ tăng cường hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc các chủ đầu tư thực hiện đầy đủ các quy định về quản lý phạm vi bảo vệ đập, đồng thời đề xuất biện pháp, hướng xử lý việc chồng lấn diện tích giữa phạm vi bảo vệ đập với phạm vi quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ dự án thủy điện Pa Tần 2 và dự án thuỷ điện Nậm Bụm 1A.

3.2. Đối với Thuế tỉnh Lai Châu

Tăng cường hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện nghĩa vụ thuế; thực hiện rà soát, xử lý theo thẩm quyền các trường hợp vi phạm quy định về kê khai, nộp thuế được Đoàn thanh tra chuyển đến theo quy định.

4. Đơn vị được thanh tra

- Các Công ty: Cổ phần phát triển điện Pa Tần; Cổ phần thủy điện Nậm Bụm 1A; Cổ phần EHULA; Cổ phần thủy điện Suối Lĩnh tổ chức thực hiện nghiêm túc kết luận thanh tra, khắc phục các hạn chế được nêu tại Kết luận thanh tra.

- Công ty cổ phần thủy điện Nậm Bụm 1A thực hiện kê khai *(thuế TNCN từ chuyển nhượng cổ phần, thuế nhà thầu nước ngoài)*, điều chỉnh, kê khai bổ sung tờ khai thuế *(thuế GTGT)* để xác định đầy đủ nghĩa vụ nộp thuế theo quy định hiện hành.

VI. NHỮNG HẠN CHẾ, VƯỚNG MẮC, BẤT CẬP CỦA CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT CÓ LIÊN QUAN VÀ KIẾN NGHỊ KHẮC PHỤC

Đề nghị Sở Nông nghiệp và Môi trường rà soát nghiên cứu tham mưu UBND tỉnh xem xét bổ sung Điều 9 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 42/2024/QĐ-UBND ngày 27/9/2024 của UBND tỉnh, bảo đảm phù hợp với Điều 106 Luật Đất đai năm 2024 và Điều 18 Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày

15/7/2024 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất, cụ thể:

- Nội dung đề xuất bổ sung: Bổ sung quy định về mức bồi thường thiệt hại do hạn chế khả năng sử dụng đất đối với *"đất trồng lúa, đất trồng cây hằng năm khác và các loại đất nông nghiệp khác"* nằm trong hành lang bảo vệ an toàn công trình nhưng không bị thu hồi đất.

- Lý do: Điều 9 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 42/2024/QĐ-UBND ngày 27/9/2024 của UBND tỉnh Lai Châu chưa quy định cụ thể mức bồi thường đối với *"đất trồng lúa, đất trồng cây hằng năm khác và các loại đất nông nghiệp khác"* khi nằm trong hành lang bảo vệ công trình nhưng không bị thu hồi đất, dẫn đến người sử dụng đất thuộc các loại đất này chưa được xem xét bồi thường, hỗ trợ tương tự như đối với các loại đất khác./.

Nơi nhận:
- Thanh tra Chính phủ; } (B/c)
- UBND tỉnh Lai Châu; }
- Ban Nội chính Tỉnh uỷ;
- UBKT Tỉnh uỷ;
- Các Công ty: Cổ phần phát triển điện Pa Tần; Cổ phần thủy điện Nậm Bụm 1A; Cổ phần EHULA; Cổ phần thủy điện Suối Lĩnh;
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- VP, các phòng nghiệp vụ Thanh tra tỉnh;
- Lưu: VT, HSTTr.

CHÁNH THANH TRA

CỘNG HÒA X.H.C.N VIỆT NAM
THANH TRA VIỆT NAM
THANH TRA TỈNH LAI CHÂU

Lê Tuấn Anh